

COMUNE DI CETONA

Provincia di Siena

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 15 del Reg.

Data 09-03-2020

Oggetto:	ASSUNZIONE EXTRA IMPIEGO A TEMPO PARZIALE E DETERMINATO DIPENDENTE DI ALTRO COMUNE, AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 557 DELLA L. 311/2004, A SUPPORTO SERVIZIO POLIZIA MUNICIPALE.
----------	--

L'anno Duemilaventi, addì Nove del mese di Marzo alle ore 15:00 in Cetona, convocata nelle forme prescritte dalla legge, nella Civica Sede si è riunita la Giunta Comunale presieduta dal Sig. COTTINI ROBERTO, e risultano:

Presenti	Assenti
COTTINI ROBERTO (Sindaco) PASCUCCI MONICA (Vice Sindaco) VENTURINI PIETRO (Assessore)	
Tot. Presenti: 3	Tot. Assenti: 0

Assiste il Segretario Comunale Signor FODERINI DIEGO.

Il Presidente, previa verifica che il numero degli intervenuti è sufficiente per legalmente deliberare, dichiara aperta la seduta ed invita a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

LA GIUNTA COMUNALE

VISTO:

- 1) che in data 16/12/2019 è pervenuto da parte del Comune di Cortona, al protocollo al n. 9180 la comunicazione di esito di procedura di mobilità volontaria esterna bandita dallo stesso ente, per un posto di istruttore Amministrativo cat. C, CCNL Enti Locali, con individuazione del soggetto da assumere della dipendente del Comune di Cetona matricola n. 294 Agente di Polizia Municipale;
- 2) che in data 20/12/2019 è pervenuto al protocollo la nota n. 9335 avente ad oggetto "Richiesta di nulla osta preventivo per mobilità esterna" da parte della stessa dipendente matricola 294, in servizio presso questo ente a tempo indeterminato, con qualifica di Agente di Polizia Municipale, Cat. C;
- 3) che in pari data il Responsabile del Servizio Polizia Municipale ha espresso il parere favorevole subordinato alla previa verifica, con esito positivo, della possibilità di procedere all'assunzione per mobilità in entrata di un dipendente di pari categoria e profilo, secondo le attuali disposizioni di legge;

VISTA la deliberazione di G.C. n. 130 del 20/12/2019 "Piano Triennale Fabbisogni di Personale (PTFP) 2020-2022 approvato con deliberazione G.C. n. 120 del 06/12/2019" con la quale

- nel prendere atto delle limitazione delle assunzioni e, pertanto, ai fini della disciplina limitativa delle assunzioni per il personale, il trasferimento in mobilità non costituisce "cessazione" legittimante assunzioni sul mercato del lavoro esterno alla pubblica amministrazione;
- si condividevano le considerazioni espresse dal Responsabile del servizio di polizia municipale e, di conseguenza, subordinare l'eventuale nulla osta al trasferimento richiesto dalla dipendente matricola n. 294, alla previa verifica, con esito positivo, della possibilità di procedere all'assunzione per mobilità di un dipendente di pari categoria e profilo, proveniente da Enti sottoposti ai predetti vincoli finanziari, e comunque nel rispetto del limite generale di contenimento di cui all'art. 1, comma 557 e ss., della Legge 296/2006, come da ultimo modificata dal D.L. 90/2014, convertito con Legge 114/2014, e compatibilmente con le nuove disposizioni in materia di personale dettate dall'art. 1, commi 424 e 425 della legge 23 dicembre 2014, n. 190 (legge di stabilità 2015);
- si provvedeva a modificare il piano annuale delle assunzioni con la procedura di Mobilità;

DATO ATTO

- che il procedimento di mobilità si è concluso, ma che sono in corso gli atti per la definizione della mobilità richiesta;
- che questa amministrazione ha assunto accordi con il Comune di Cortona per il Comando della dipendente del Comune di Cetona matricola n. 294 Agente di Polizia Municipale per 24 ore settimanali a far data dal 11/03/2020;

RICHIAMATI i vincoli normativi alle assunzioni di personale a tempo indeterminato previsti, per gli enti soggetti al patto di stabilità, qual è il Comune di Cetona, comma 557 e ss., della legge

296/2006 e ss.mm.ii., nonché quelli per il ricorso alle forme contrattuali flessibili di cui all'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010, convertito con Legge 122/2010;

VISTO l'art. 1, comma 557, della legge 30.12.2004 n. 311 (finanziaria per l'anno 2005), mediante il quale è stata introdotta nel diritto positivo una nuova tipologia organizzativa di lavoro nel settore degli Enti Locali, con attenzione particolare per i Comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti, che consente agli stessi di servirsi dell'attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altri Comuni a ciò autorizzati, per far fronte alle peculiari problematiche di tipo organizzativo scaturenti dall'esiguità degli organici e dalle ridotte disponibilità finanziarie;

VISTO il parere del Consiglio di Stato n. 141/2005, confermato dalla circolare del Ministero dell'Interno – Dipartimento per gli affari Interni e Territoriali – Direzione Centrale per le Autonomie n. 2/2005, dal quale si può desumere :

- H che la citata disposizione, come fonte normativa speciale ed in quanto tale prevalente, introduce, nel suo ristretto ambito di efficacia, una deroga al principio relativo all'unicità del rapporto di lavoro dei pubblici dipendenti, espresso dall'art. 53, comma 1, del D.Lgs. 165 del 2001;
- H che la norma in questione, per quel che concerne i rapporti tra le parti interessate (le due amministrazioni ed il lavoratore) configura, pertanto, una situazione non dissimile nei suoi tratti essenziali, da quelle che consentono l'espletamento di altra attività lavorativa da parte del personale a tempo parziale;
- H che, pertanto, per ragioni di coerenza sistematica, deve ritenersi che le lacunosità della norma siano colmabili applicando la vigente disciplina stabilita per tali fattispecie ed in particolare i commi 7 e 8 dell'art. 4 del CCNL del 14.09.2000, beninteso per quanto compatibili, in relazione al rapporto di lavoro del soggetto interessato, che rimane a tempo pieno con l'ente di originaria appartenenza;
- H che l'utilizzazione del personale interessato deve comunque avvenire nel rispetto delle prescrizioni stabilite a tutela della salute e della sicurezza del lavoratore (D.Lgs. 08.04.2003, n.66 come integrato dal D.Lgs. 19.07.2004, n. 213), o dalla più favorevole disciplina stabilita in sede di contrattazione collettiva in tema di orario di lavoro (che non potrà superare, nel cumulo dei due rapporti, la durata massima consentita, pari a 48 ore settimanali), il periodo di riposo e le ferie annuali;

ATTESO che, secondo il consolidato orientamento della giurisprudenza contabile (cfr. da ultimo Corte Conti Sez. Piemonte, Delibera n. 200/2012SRCPIE/PAR, ma anche n. 3 del 29.01.2009; Sez. Toscana, Delibera del 31.01.2012 n. 6/2012/PAR; Sezione Lombardia, parere n. 23 del 06.02.2009; Sez. Veneto parere n. 17 del 20.05.2008), la disposizione in esame:

- introduce nei Comuni di popolazione inferiore a cinquemila abitanti una figura assimilabile al comando che, come tale, non altera la titolarità del rapporto di lavoro, che resta in capo all'Amministrazione di provenienza del dipendente;
- in ragione dell'assimilazione dell'istituto giuridico di cui trattasi all'assegnazione temporanea o al distacco di personale, non richiede la costituzione di un nuovo contratto essendo sufficiente un atto di consenso dell'amministrazione di provenienza;
- è tuttora vigente, non essendo stata implicitamente abrogata dall'art. 36, comma 3 del D.Lgs. 165/2001, nel nuovo testo introdotto dall'art. 3 comma 79, della legge n. 244/07 (in tal senso cfr. anche il parere Uppa n. 34 del 23.05.2008) che, invece, detta una disciplina generale che si rivolge a tutte le Amministrazioni e che è attuabile solo in presenza di

“esigenze temporanee ed eccezionali” e per una durata massima di sei mesi non rinnovabili;

APPURATA la volontà di questa Amministrazione di avvalersi, per le considerazioni che precedono, della facoltà prevista dell'art. 1 comma 557 della legge n. 311/2004 per procedere all'assunzione a tempo determinato con rapporto di lavoro *part-time* per n. 12 ore settimanali di una unità di personale, Cat. C, profilo professionale di Istruttore Agente Polizia Municipale, da destinare a supporto del servizio Polizia Municipale, dal 11/03/2020 al 31/03/2020, per n. 44 ore complessive, salvo proroga;

INTERPELLATO, a tal fine, il Sig. Luca Daveri, dipendente a tempo pieno e indeterminato del Comune della Città di Pienza, Cat. C, il quale si è dichiarato disponibile allo svolgimento dell'attività extra impiego presso il Comune Cetona per n. 12 ore settimanali;

VISTE:

- la nota prot. n. 1666 del 02/3/03/2020 con la quale il Sindaco del Comune di Cetona provvedeva a richiedere l'autorizzazione al Comune della Città di Pienza;
- la successiva nota prot. n. 1714 del 04/03/2020 con la quale il Comune di Pienza trasmetteva il nulla-osta di autorizzazione allo svolgimento di attività lavorativa extraimpiego all'Agente di Polizia Municipale Sig. Luca Daveri;
- la nota prot. n. 1856 del 09/03/2020 con la quale il Responsabile del Servizio Polizia Municipale richiede di avvalersi di personale dipendente di altro Comune al fine di migliorare la propria dotazione organica per assolvere al regolare svolgimento delle attività e dei compiti assegnati al proprio settore;

ATTESO che, con deliberazione n. 23/2016/QMIG la Sezione Autonomie della Corte dei Conti ha definitivamente chiarito che le spese per il personale utilizzato "a scavalco d'ecceденza", cioè oltre i limiti dell'ordinario orario di lavoro settimanale, ai sensi dell'art. 1, comma 557, legge n. 311/2004, rientrano nel computo ai fini della verifica del rispetto dei limiti imposti dall'art. 9, comma 28, d.l. 78/2010, convertito in legge 122/2010 oltre che nell'aggregato "spesa di personale", rilevante ai fini dell'art. 1, comma 557, legge 296/2006;

TENUTO CONTO che la spesa presunta di un dipendente agente di polizia municipale di Cat. C, posizione economica C1, per n. 12 ore settimanali ammonta approssimativamente ad €. 912,13 mensili al lordo di oneri riflessi ed Irap (così come comunicato dall'ufficio paghe associato);

PRESO ATTO dei seguenti dati comunicati dalla ragioneria:

- il dato medio della spesa di personale per il triennio 2011/2013 al netto delle componenti escluse, calcolato a consuntivo e lordo di oneri riflessi ed Irap, è pari ad €. 816.264,59
- la spesa complessiva di personale, al netto delle componenti escluse, presunta dell'anno 2020, a lordo degli oneri riflessi e dell'Irap, è di €. 763.335,81;
- la spesa per assunzioni flessibili registrata nell'anno 2009 è pari ad €. 22.210,79;

VISTI

- il D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., in particolare l'art. 92;
- lo statuto comunale;
- i CCNL vigenti in materia;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Responsabile del settore amministrativo in ordine alla regolarità tecnica e della Responsabile del settore finanziario in ordine alla regolarità contabile della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. 267/2000;

Con voti unanimi

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa, da intendersi integralmente ripetute e trascritte, di:

1. AVVALERSI della facoltà concessa dall'art. 1 comma 557 della legge n. 311/2004 per procedere all'assunzione a tempo determinato con rapporto di lavoro *part-time* per n. 12 ore settimanali dal 11/03/2020 al 31/03/2020, del Sig. Daveri Luca, dipendente a tempo pieno e indeterminato del Comune di Pienza, Cat. C, profilo professionale di Agente Polizia Municipale Cat. C1, da destinare a supporto del Settore Polizia Municipale, salvo proroga, previa richiesta del Comune di Cetona e autorizzazione espressa del Comune di Pienza e con il consenso del dipendente interessato, nel rispetto delle norme di legge vigenti e compatibilmente con le disponibilità di bilancio e i tetti di spesa;
2. QUANTIFICARE la spesa complessiva a carico dell'Ente, inclusi gli oneri riflessi e l'IRAP, approssimativamente in € 912,13, mensili, vedi conteggio predisposte dall'ufficio paghe associato dell'unione dei comuni valdichiana senese, oltre rimborso spese di viaggio se dovute e debitamente documentate, mediante imputazione ad appositi capitoli del bilancio di previsione 2020-2022;
3. DARE ATTO che la spesa conseguente al presente atto risulta compatibile con il rispetto dei vincoli di cui all'art. 1, commi 557 e ss., della Legge 296/2006 e ss.mm.ii. nonché con il rispetto del limite alle assunzioni flessibili di cui all'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010;
4. DEMANDARE al Responsabile del settore Amministrativo tutti gli adempimenti conseguenti al presente atto;
5. DISPORRE la pubblicazione del presente atto all'albo pretorio;
6. SIGNIFICARE che contemporaneamente alla pubblicazione all'albo pretorio, tale atto sarà comunicato ai Capigruppo consiliari ai sensi dell'art. 125 del D.Lgs. 267/2000;
7. DICHIARARE il presente atto immediatamente eseguibile in considerazione dell'urgenza di provvedere, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

Settore Affari Generali

Responsabile: Betti Mara

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA n. PRDG - 18 - 2020

Oggetto: **ASSUNZIONE EXTRA IMPIEGO A TEMPO PARZIALE E DETERMINATO
DIPENDENTE DI ALTRO COMUNE, AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 557
DELLA L. 311/2004, A SUPPORTO SERVIZIO POLIZIA MUNICIPALE.**

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 49, comma 1 e dell'art.147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, si esprime parere FAVOREVOLE alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione n. PRDG - 18 - 2020 .

Cetona, 09-03-2020

Il Responsabile
f.to Betti Mara

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi dell'art. 49, comma 1 e dell'art.147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, si esprime parere FAVOREVOLE alla regolarità contabile della proposta di deliberazione n. PRDG - 18 - 2020 .

Cetona, 09-03-2020

Il Responsabile del Settore Contabile
f.to Maccari Dominga

Approvato e sottoscritto

IL SEGRETARIO COMUNALE

FODERINI DIEGO

IL SINDACO

COTTINI ROBERTO

Il sottoscritto, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

che la presente deliberazione:

- è stata pubblicata , in data odierna, per rimanervi per 15 giorni consecutivi mediante inserzione nell'Albo Pretorio Online Comunale (art. 32, comma 1 della legge 18 giugno 2009, n. 69, art. 124 comma 1 del T.U. 18.08.2000 n. 267)
- è stata comunicata ai capigruppo consiliari (art. 125) con lettera n. 2417 in data 02-04-2020

Timbro

Dalla residenza comunale, lì 02-04-2020

IL SEGRETARIO COMUNALE
FODERINI DIEGO

Il sottoscritto Segretario comunale, visti gli atti di ufficio,

ATTESTA

che la presente deliberazione, in applicazione del D.L.gs 18 agosto 2000 n.267:

- è' stata pubblicata all'albo pretorio on line, come prescritto dall'art. 124 comma 1, per quindici giorni consecutivi dal 02-04-2020 al 17-04-2020
- è divenuta esecutiva dal giorno 09-03-2020
- perché resa immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4);
- perché trascorsi dieci giorni dalla pubblicazione (art. 134, comma 3,T.U. 18.08.2000 n. 267)

Dalla residenza comunale, lì 02-04-2020

IL SEGRETARIO COMUNALE
FODERINI DIEGO

ORIGINALE INFORMATO ELETTRONICO CON FIRMA DIGITALE

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 e ss.mm.ii. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.